

**PELAKSANAAN PERAN KEJAKSAAN DALAM  
MENANGGULANGI TINDAK PIDANA PENODAAN  
AGAMA YANG DILAKUKAN OLEH ALIRAN  
KEPERCAYAAN MASYARAKAT**

**S K R I P S I**

**Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)  
Ilmu Hukum dengan kekhususan  
HUKUM PIDANA**



Disusun oleh :

**BUDI MULYONO**  
**NIM. 2007-20-069**

---

---

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2012**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

### **PELAKSANAAN PERAN KEJAKSAAN DALAM MENANGGULANGI TINDAK PIDANA PENODAAN AGAMA YANG DILAKUKAN OLEH ALIRAN KEPERCAYAAN MASYARAKAT**

## **S K R I P S I**

Diajukan untuk melengkapi persyaratan untuk  
Menyelesaikan pendidikan Program S1 Ilmu Hukum  
Dengan Kekhususan Hukum Pidana

*Oleh:*

**BUDI MULYONO  
NIM. 2007-20-069**

Disetujui

Pembimbing I

**SUDARSONO, SH, MHum**

Pembimbing II

**SUYOTO, SH, MH.**

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum UMK

**RISTAMAJDI, SH, MH.**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini saya persembahkan untuk:*

- 1. Bapak dan Ibuku tercinta*
- 2. Kakak dan Keponakanku*
- 3. Sahabat-sahabatku semua*
- 4. Almamaterku*
- 5. Segenap insan pemburu ilmu yang setia*

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan rasa syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmad dan karunia-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN PERAN KEJAKSAAN DALAM MENANGGULANGI TINDAK PIDANA PENODAAN AGAMA YANG DILAKUKAN OLEH ALIRAN KEPERCAYAAN MASYARAKAT”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan Studi Program Strata 1 (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Ristamadji, SH, MH. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
  2. Bapak Sudarsono, SH, MHum selaku Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
  3. Bapak Suyoto, SH, MH. selaku Dosen Pembimbing II, yang membimbing sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
  4. Semua pihak yang telah membantu baik secara moril maupun materiil.
  5. Terhatur pada orang tuaku yang telah memberikan dorongan serta do'a restu.
- Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif akan penulis terima dengan senang hati.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus,       Maret 2012

**P e n u l i s**

## **ABSTRAK SKRIPSI**

Skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN PERAN KEJAKSAAN DALAM MENANGGULANGI TINDAK PIDANA PENODAAN AGAMA YANG DILAKUKAN OLEH ALIRAN KEPERCAYAAN MASYARAKAT ” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui bagaimana kejaksaan dalam tugas dan wewenangnya menanggulangi kejahatan dalam hal ini tindak pidana penodaan agama yang dilakukan oleh aliran kepercayaan masyarakat dengan menggunakan sarana penal dan non penal ditinjau dari hukum pidana dan cabang hukum lainnya, seperti kriminologi, antropologi, dan politik hukum pidana (*Penal Policy*).

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis sosiologis, data yang digunakan adalah data primer (study lapangan) adalah data yang di peroleh langsung dari sumber di lapangan, dengan menggunakan wawancara atau interview dan data sekunder (study kepustakaan) terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder yang diperoleh melalui studi kepustakaan yaitu dengan jalan membaca, mempelajari buku, undang-undang, dan peraturan- peraturan lainnya yang ada hubungannya dengan pokok permasalahan.

Dari hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa tugas dari kejaksaan sebagai aparat penegak hukum dalam menanggulangi kejahatan tidak hanya melakukan penuntutan (sebagai jaksa penuntut umum) yang bersifat represif tetapi juga mempunyai tugas lainnya, termasuk melakukan pengawasan terhadap aliran kepercayaan yang dapat membahayakan masyarakat dan negara dan pencegahan penyalahgunaan dan atau penodaan agama (sebagai anggota tim PAKEM) yang bersifat preventif. Mengenai tugas dan wewenang Kejaksaan diatur dalam Undang-undang RI No. 16 Tahun 2004 tentang Kejaksaan RI, pasal 30 mengenai tugas dan wewenang Kejaksaan. Dan secara yuridis formal, pengaturan mengenai tindak pidana penodaan agama (delik agama) dan ancaman pidananya diatur dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP) pasal 156a dan Penetapan Presiden Nomor 1 Tahun 1965 tentang pencegahan, penyalahgunaan dan/atau penodaan agama(delik agama). Kejaksaan dalam melaksanakan tugas dan wewenangnya sebagai aparat penegak hukum dalam menanggulangi kejahatan terdapat kendala- kendala yang berasal dari luar maupun dari dalam lembaga Kejaksaan sendiri yaitu kendala ekstern dan kendala intern

Akibat hukum terhadap pelaku tindak pidana penodaan agama Apabila setelah di lakukan tindakan oleh Menteri Agama, bersama-sama Menteri/Jaksa Agung dan Menteri Dalam Negeri atau oleh Presiden RI menurut ketentuan pasal 2 Penetapan Presiden Nomor 1 Tahun 1965, terhadap orang, organisasi atau aliran kepercayaan , mereka masih terus melanggar maka dipidana dengan pidana penjara selama-lamanya lima tahun.

Kata kunci: Kejaksaan, penodaan agama, peran Bakor Pakem

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK SKRIPSI .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kegunaan Penelitian .....	10
E. Sistematika Penulisan .....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	13
A. Tindak Pidana.....	13
B. Penanggulangan Tindak Pidana.....	23
C. Kejaksaaan Dalam Penanngulangan Tindak Pidana Penodaan Agama Oleh Aliran Kepercayaan Masyarakat.....	25
BAB III METODE PENELITIAN .....	32
A. Metode Pendekatan .....	32
B. Spesifikasi Penelitian .....	33
C Metode Penentuan Sampel.....	33
D. Metode Pengumpulan Data.....	34
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	36

F. Metode Analisis Data .....	36
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>38</b>
A. Peran Kejaksanaan Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Penodaan Agama Oleh Aliran Kepercayaan Masyarakat.....	38
1. Tugas dan Wewenang Kejaksanaan.....	38
2. Rambu-rambu Hukum Pembatasan Kegiatan Suatu Organisasi Kemasyarakatan .....	50
3. Tindakan Yang Dilakukan Kejaksanaan untuk Memupuk Kesadaran Hukum Masyarakat.....	53
B. Kendala-kendala Yang Dihadapi Oleh Kejaksanaan Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Penodaan Agama Yang Dilakukan Oleh Aliran Kepercayaan Masyarakat.....	60
1. Kendala Intern... ..	61
2. Kendala Ekstern.....	62
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>65</b>
A. Kesimpulan .....	65
B. Saran .....	66

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN